

производственных площадях не были организованы технологически специализированные участки изготовления клееного бруса и деталей и сборочных единиц окон.

Технологические потоки изготовления клееного бруса и деталей окон многократно пересекаются друг с другом; материалы, заготовки, детали перемещаются из одной части цеха в другую на значительные расстояния.

Оборудование в цехе расположено без учета последовательности выполнения технологических операций, в результате – большое количество транспортных операций, которые выполняют производственные рабочие, часто отвлекаясь от основной работы.

Установленное оборудование имеет различную производительность, поэтому нет ритмичности производства окон, но требуются межоперационные запасы, а значит, площади для их хранения.

Производительность участка изготовления клееного бруса не соответствует производительности последующего оборудования и не может обеспечить увеличение производственной программы по выпуску окон.

Изучение технологического процесса и его анализ показал, что в основном используются оборудование и технологии начала 90-х годов. Станки устарели морально и физически, они изношены, скорость работы, производительность и качество обработки невысоки. Применяются старые технологии, много ручного труда, большое количество непроизводительного труда, отсюда – высокие материальные и трудовые затраты, высокая себестоимость продукции, низкая прибыль. Нет резерва производства для дальнейшего развития предприятия, поэтому требуются техническое переоснащение, модернизация и расширение производства окон.

Библиографический список

1. Родионов С.В., Прокофьев Н.М. Типизация технологических процессов в деревообработке. М.: Лесная промышленность, 1973. 152 с.
2. Кошелева Н.А. Технология обработки изделий из пиломатериалов: учебн. пособие / Урал. гос. лесотехн. ун-т. Екатеринбург: УГЛТУ, 2007. 106 с.

УДК 630*6

Э.Ф. Герц, А.Ф. Уразова

(E.F. Gertz, A.F. Urazova)

(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с авторами: ura-alina@mail.ru

ВНЕДРЕНИЕ ЕГАИС КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ

THE INTRODUCTION OF THE UNIFIED STATE AUTOMATED INFORMATION SYSTEM AS ONE OF THE METHODS OF GOVERNMENT REGULATION OF THE FOREST PRODUCTS MARKET

Статья посвящена актуальной проблеме незаконных рубок и нелегальному обороту древесины. Рассмотрены меры государственного воздействия, направленные на борьбу с незаконной заготовкой древесины в нашей стране. Одной из таких мер для организации контроля учета и происхождения древесины стала введенная в действие

Единая государственная автоматизированная система («ЛесЕГАИС»). Рассмотрен принцип работы «ЛесЕГАИС». Выявлены проблемы действующей системы и предложены пути совершенствования.

The article is devoted to the actual problem of illegal logging and illegal timber trade. The measures of state influence aimed at combating illegal logging in our country are considered. One of such measures, for organizing the control of registration and origin of wood, was the introduced Unified State Automated System ("LesEGAIS"). Considered the principle of the "LesEGAIS". The problems of the existing system are identified and ways for improvement are suggested.

Рынок лесной продукции – один из динамично развивающихся секторов экономики, который вследствие своих объемов производства и потребления вызывает интерес как отечественных, так и иностранных производителей. Однако проблемы функционирования лесного рынка и государственного регулирования производства и оборота лесной продукции определяют важность поиска новых путей совершенствования стратегии развития учета на рынке лесной продукции, которые должны предусматривать использование методологического и методического инструментария.

Россия занимает второе место в мире по производству круглых лесоматериалов (а это почти 176 млн м³ в год). Является ведущим экспортером древесного сырья (необработанных лесоматериалов), занимая первое место в мире; после – Новая Зеландия и США. Наша страна также является крупным производителем пиломатериалов: занимает второе место в мире после Канады [1]. Экспорт российского круглого леса и пиломатериалов в последние годы развивается стабильно.

Одной из основных проблем организации устойчивого и эффективного лесопользования в России является незаконная заготовка древесины, включающая: рубки, проводимые без разрешительных документов; рубки ценных пород деревьев; многократное использование разрешений на рубку леса; умышленный поджог древостоев; повреждение деревьев с целью получения легальной возможности их заготовки; неконтролируемую вырубку; несоблюдение установленных ограничений на проведение рубок в защитных лесах и на особо защитных участках. Ежегодный объем нелегально заготовленной древесины составляет около 1 млн м³.

В числе основных шагов в борьбе с незаконными рубками можно выделить такие меры государственного воздействия, как принятие Федерального закона № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в котором предусматривается:

- установление уголовной, административной ответственности за продажу или приобретение заведомо незаконно заготовленных лесоматериалов и продукции из незаконной древесины;
- содействие развитию добровольной лесной сертификации, как реального механизма обеспечения законности и устойчивости лесопользования;
- поддержка пилотных проектов в области устойчивого управления лесами и контроль за их использованием в субъектах РФ;
- обязательный учет всей заготовленной древесины, при экспорте необходима поштучная маркировка древесины ценных пород (дуба, бука и ясеня).

Одним из инструментов организации контроля учета и происхождения древесины в нашей стране стала введенная в действие с февраля 2014 года электронная система учета контроля за оборотом древесины «ЛесЕГАИС».

«ЛесЕГАИС» – это единая государственная автоматизированная информационная система, предназначенная для государственного контроля заготовки, реализации

древесины, в том числе и пиломатериалов, их импорта и экспорта. «ЛесЕГАИС» проводит учет древесины в стране и контролирует сделки с ней, а также их правомерность в соответствии с законодательством РФ. Особенно активно предполагается осуществлять контроль заготовки особо ценных пород, таких как дуб, бук и ясень.

Обязательному декларированию в системе ЕГАИС в текущем периоде подлежат сделки со следующими товарными группами: лесоматериалы необработанные (хлысты, бревна, балансы, дрова); пиломатериалы хвойных пород, пиломатериалы лиственных пород: шпалы деревянные непитанные, брусья деревянные непитанные. Не подлежат декларированию в данный период времени обработанные пиломатериалы: пиломатериалы профилированные; клеёные изделия из древесины; столярные изделия; окрашенные, протравленные, обработанные креозотом или другими консервантами лесоматериалы, шпалы, брусья; сборные деревянные конструкции; фанера; плиты древесно-волоконные из древесины; плиты древесно-стружечные; тара деревянная; щепа, стружка, древесная шерсть и мука [2].

Основная задача создания «ЛесЕГАИС» в том, что абсолютно все звенья, через которые будет проходить продукция предприятий ЛК, будут отражать поставки, отгрузки, поступление, то есть осуществлять полный контроль за древесиной, начиная с ее заготовки и заканчивая реализацией конечному пользователю. Для этого в системе «ЛесЕГАИС» должны быть зарегистрированы все производители, поставщики и потребители древесины. Это означает, что заготовитель может поставлять продукцию, только если сам зарегистрирован в системе и если является зарегистрированным поставщиком. Поставщики не смогут отгрузить продукцию потребителям, не зарегистрированным в системе ЕГАИС.

Для оформления и фиксации поставки в «ЛесЕГАИС» не требуется специальное программное обеспечение. Декларация загружается в систему в онлайн-режиме через Интернет после регистрации на сайте lesegais.ru.

В «ЛесЕГАИС» содержатся не только данные об объемах древесины и о сделках с ней, но и о документах, характеризующих объемы и сделки.

В единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней содержится задокументированная информация о [2]:

- 1) юридических лиц, осуществляющих заготовку древесины;
- 2) договорах аренды лесных участков;
- 3) договорах купли-продажи лесных насаждений;
- 4) праве постоянного (бессрочного) пользования лесными участками;
- 5) лесных декларациях;
- 6) отчетах об использовании лесов;
- 7) юридических лиц, совершивших сделки с древесиной;
- 8) декларациях о сделках с древесиной;
- 9) фактическом объеме полученной древесины;
- 10) маркировке древесины.

Декларация о сделке загружается в систему не позднее чем за один день до транспортировки древесины.

Как производится учет древесины? Для заготовки древесины организация должна иметь договор аренды лесного участка, на котором производятся работы. После окончания работ на лесосеке составляется акт об окончании работ. В нем указываются данные о количестве заготовленной древесины, а также о последующей реализации.

На основании акта составляется лесная декларация, а также отчет об аренде, который подается через «ЛесЕГАИС» не позднее десятого числа ежемесячно.

Все вышеперечисленные документы формируются и подаются через систему «ЛесЕГАИС» для отчетности и контроля со стороны органов госвласти. Сроки подачи должны быть соблюдены в обязательном порядке.

«ЛесЕГАИС» высылает предпринимателям уведомления о каждом упоминании компании в качестве контрагента по сделке. Таким образом, если заключается сделка и компания-продавец вносит декларацию в «ЛесЕГАИС», то компания-покупатель получит уведомление о том, что она указана в декларации, занесенной в систему, а значит, если она еще не подала декларацию о покупке древесины, стоит это сделать.

Если обе стороны внесли сделку в систему, то такое письмо будет лишь вспомогательным уведомлением. Но если компанию укажут в качестве стороны сделки, а этой сделки она не заключала, то такое уведомление можно будет направить в контролирующие и правоохранительные органы для проведения расследования.

При транспортировке древесины организацией должны оформляться сопроводительные документы, в которых обязательно должен быть указан объем перевозимой продукции. Сопроводительный документ в обязательном порядке следует оформлять при любом виде перевозки (автомобильным, железнодорожным, водным или иным транспортом).

За транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа предусмотрена административная ответственность, а именно:

- на должностных лиц – наложение административного штрафа в размере от 30 до 50 тыс. рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой;
- на юридических лиц – от 500 до 700 тыс. рублей с конфискацией древесины и (или) транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения либо без таковой [2].

Если перевозка древесины осуществляется без смены собственника, не на продажу, то в этом случае наличие сопроводительных документов необязательно, но в случае проверки необходимо предъявить документ о переходе права собственности на круглые лесоматериалы или пиломатериалы. При подаче декларации они также учитываются в «ЛесЕГАИС».

Согласно статье 30 Лесного кодекса Российской Федерации [3] регламентируется возможность заготовки древесины гражданами России для собственных нужд. В ЕГАИС отражаются сведения по ее заготовке. По договорам купли-продажи лесных насаждений вводятся отчеты по использованию этой древесины органами государственной власти.

Получив разрешение, жители сельской местности могли заготовить древесину, а затем продать ее. Эта практика использовалась широко и позволяла отдельным участникам рынка получать значительные преимущества. Начиная с 1 февраля 2013 года, согласно новой редакции статьи 30 Лесного кодекса РФ, «древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами». Однако эта древесина по-прежнему попадает на рынок.

Фактически предоставление древесины гражданам на льготных условиях во многих регионах выполняло сразу три функции:

- а) обеспечивало людей той древесиной, которая была им нужна – для отопления, строительства или ремонта;
- б) позволяло малоимущим сельским жителям оплатить частью предоставленной им древесины услуги по заготовке и доставке этой древесины из леса;

в) обеспечивало мелким лесозаготовителям дополнительный доступ к лесным ресурсам в обход неподъемных для них стандартных бюрократических процедур.

Правильно это или нет – отдельный вопрос, но у законодателей, очевидно, было свое представление: древесина, предоставленная гражданам для собственных нужд, должна использоваться только ими и только для этих нужд. Именно это представление и было реализовано в новом законе. Теперь малоимущий сельский житель, не имеющий возможности ни самостоятельно заготовить древесину, например, в силу возраста или отсутствия навыков, ни оплатить заготовку и доставку «льготной» древесины в силу малости, например, пенсии, или вообще отсутствия источников дохода, столкнется с невозможностью реализации полученной льготы.

Может быть, пути решения этой проблемы будут найдены, если реальной потребности в данной услуге нет или ее невозможно получить. Одним из возможных решений была бы монетизация этой льготы.

Рассматриваемая автоматизированная система применяется не только в целях учета правоотношений, предмет которых – продажа древесины, но также для проведения аналитической работы в целях выстраивания экономической политики в сегментах экономики, для которых характерны данные подобные соглашения между хозяйствующими субъектами.

В целом такая система проверки законности происхождения древесины, совмещающая в себе документальную проверку и использование информационных систем, является эффективной мерой противодействия вывозу из РФ незаконно заготовленной древесины ценных пород, однако в ней имеется ряд «слабых мест»:

1) ЕГАИС предназначена для выявления лесонарушений в процессе транспортировки древесины, в пунктах приема древесины или в пунктах пропуска через государственную границу, а не в местах заготовки. Этот подход не исключает незаконные рубки, а только выявляет их. Необходимо перенести контроль в лес, для этого должна быть восстановлена лесная охрана. От 40 до 50 % всех случаев незаконной рубки может выявляться при проведении патрулирования территории сотрудниками лесничеств [4];

2) специалисты, работающие в сфере лесных отношений, в недостаточной мере ознакомлены с правилами и процедурами, реализуемыми в системе;

3) в «ЛесЕГАИС» отсутствуют сведения о транспортировке древесины, что приводит к невозможности контроля объемов лесоматериалов от лесосеки до места потребления;

4) существует проблема, связанная с учетом пунктов перехода прав собственности. В связи с отсутствием закрепленных на законодательном уровне требований пункты приобретения древесины становятся местом сбыта незаконно добытой древесины, легализации более дорогих и качественных круглых лесоматериалов [5];

5) отсутствуют возможности взаимодействия информационных систем Федеральной таможенной службы и «ЛесЕГАИС» с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также механизмы отслеживания объемов древесины на момент заготовки и объемов древесины, указанных во внешнеторговом контракте [5].

Для совершенствования системы «ЛесЕГАИС» можно предложить ряд мероприятий:

1) проведение системного обучения с пользователями, специалистами системы государственного управления лесами и лесного бизнеса. Необходимы мероприятия по дистанционному обучению нормам 415-ФЗ и работе ЕГАИС для всех желающих в виде вебинаров;

2) оснащение аппаратурой ГЛОНАСС транспортных средств, которые осуществляют рубку лесных насаждений и транспортировку древесины;

3) добиваться в «ЛесЕГАИС» полноты и достоверности данных, обеспечивающих полный контроль потоков древесины, чтобы полностью проследить оборот лесоматериалов от лесосеки до мест переработки или экспорта;

4) необходимо активизировать совместную работу по постоянному информационному взаимодействию с профильными ведомствами – Федеральной таможенной службой, Министерством внутренних дел, Федеральной службой судебных приставов, Федеральной налоговой службы – для более эффективного использования информации, содержащейся в «ЛесЕГАИС», и оперативного выявления и исключения из оборота незаконно заготовленной древесины;

5) для повышения эффективности работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо применение данных космического мониторинга о незаконном лесопользовании. Это позволит точнее учитывать незаконные рубки и выявлять территории, где необходимо вмешательство правоохранительных органов [5];

6) внедрение программно-технических средств, позволяющих контролирующим органам осуществлять проверку фактического объема заготовленной древесины непосредственно на месте.

Лесозаготовителей ждут изменения, касающиеся сопроводительного документа, которые произойдут в ближайшее время. До сих пор сопроводительный документ на перемещаемую партию древесины не вносился в «ЛесЕГАИС», не было требований по его хранению, он был незащищен, что приводило и приводит к ситуации, когда сопроводительный документ не обеспечивает прослеживаемость оборота товара от лесосеки до переработки или экспорта, не является препятствием для легализации незаконно заготовленной или незаконно поступившей в оборот древесины [6].

В предлагаемых изменениях в лесное законодательство – выдача электронного сопроводительного документа (ЭСД) уполномоченным представителям юридического лица или индивидуального предпринимателя на транспортировку древесины в лесничествах субъекта РФ в соответствии с объемом, указанным в договоре купли-продажи лесных насаждений, или заявленной в лесной декларации древесины на конкретной лесосеке.

По дополнительному заявлению сопроводительные документы могут быть выданы дополнительно или списаны в случае их утери или порчи. Каждый выданный сопроводительный документ должен быть привязан к конкретной лесосеке. Сведения о привязке совокупности сопроводительных документов к лесосеке вносятся лесничеством в «ЛесЕГАИС». Такая привязка делает совокупность сопроводительных документов по функционалу современным аналогом действовавшего ранее в лесном законодательстве разрешительного документа на рубку лесных насаждений – лесорубочного билета.

Началом использования сопроводительного документа считается первоначальное внесение на него информации, установленной Постановлением Правительства РФ от 21.06.2014 г. № 571. Прекращением использования сопроводительного документа считается считывание с него информации в пункте назначения. Начало использования и прекращение использования сопроводительного документа предполагается автоматизировать путем внесения данных в виде файла на RFID-метку с помощью носимого устройства с NFC-модулем.

Предполагается, что начало использования и прекращение использования сопроводительного документа будет сопровождаться внесением геотегов – сведений о

географических координатах места, где использовалось мобильное устройство для заполнения сопроводительного документа [6].

Библиографический список

1. Китаев И. Кругляк на экспорт. Правда и мифы // Smart-Lab. 2018. URL: <http://https://smart-lab.ru/blog/469802.php/> (дата обращения: 06.05.2019).
2. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: принят Госдумой 20 декабря 2013 г.: одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 г. № 415-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156534/ (дата обращения: 06.05.2019).
3. Лесной кодекс Российской Федерации. № 200 от 4 декабря 2006 г.: принят Госдумой 8 ноября 2006 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноября 2006 г.: введ. Федер. законом Рос. Федерации от 03.08.2018 г. № 340-ФЗ.
4. Цифровизация природопользования. Национальный Лесной форум: семинар. Пермь, 2019. URL: <https://vk.com/lesnoyforum/> (дата обращения: 06.05.2019).
5. Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке: постановление Правительства РФ от 30.12.2019 г. № 17-СФ // Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=646711#0054189658824447706> (дата обращения: 06.05.2019).
6. Петров Е. «ЛесЕГАИС»: ждем изменений // Лесозаготовка. Бизнес и профессия 2019. № 1 (15). URL: <http://lesozagotovka.com/rybriki/les-i-zakon/lesegais-zhdem-izmeneniy/> (дата обращения: 06.05.2019).

УДК 006.027

Н.К. Казанцева¹, О.А. Вишневская¹, В.В. Шимов¹, Е.С. Синегубова²
(N.K. Kazanceva¹, O.A. Vishnevskaya¹, V.V. SHimov¹, E.S. Sinegubova²)
(¹УрФУ; ²УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)
E-mail для связи с авторами: sinyes@yandex.ru

СТАНДАРТИЗАЦИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

STANDARDIZATION IN THE DIGITAL ECONOMY

Стандарты стимулируют переход промышленности и экономики на цифру. На сегодняшний день цифровизация стала более активно внедряться в реальное производство, и роль стандартов при этом трудно переоценить. Цифровизация – первый и важнейший этап вхождения в цифровую экономику.

Standards stimulate the transition of industry and the economy to the figure. To date, digitalization has become increasingly implemented in real production, and the role of standards is difficult to overestimate. Digitalization – the first and most important stage of entering the digital economy.

Роль стандартизации в современных условиях постоянно возрастает. Стандартизация – это ключевой фактор поддержки государственной социально-экономической политики; она способствует развитию различных инноваций, снижению технических барьеров в торговле, добросовестной конкуренции, экономии всех видов ресурсов, обеспечивает охрану интересов потребителей и защиту окружающей среды.